

问责官员免职 成了“带薪休假”

根据相关规定,官员免职未必是处分 问责官员大量复出,专家称“很不正常”

近日有媒体报道,在山西襄汾溃坝事故中被撤销党内职务的原临汾市委书记夏振贵,以山西省委统战部副部长的身份出席了一个公开活动,这一消息也得到了山西省委统战部官员的证实。

从2009年开始,舆论对官员问责制度的关注焦点从“下台”转为“上台”,许多落马官员悄然复出,甚至官级得到提升。

被免官员复出轨迹

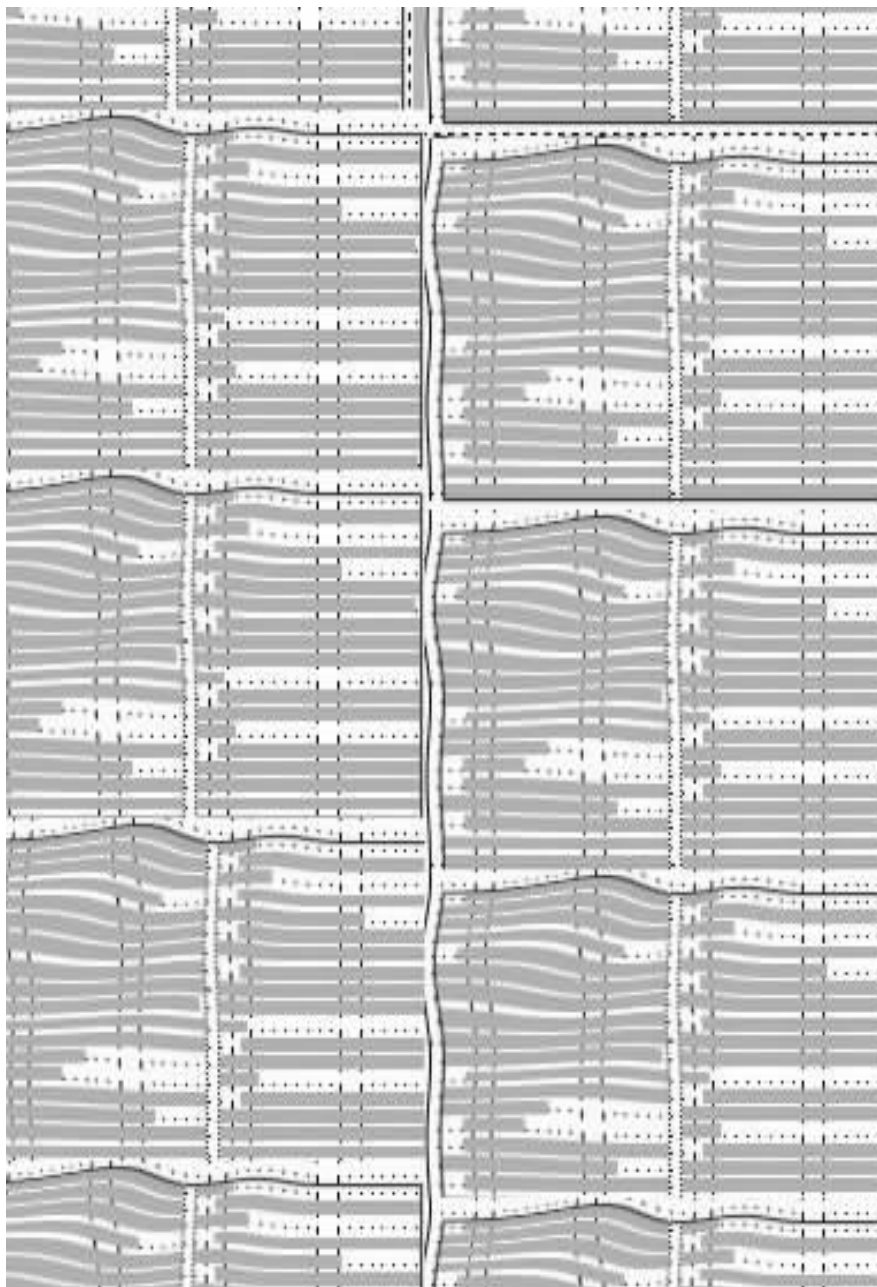


现象 | “免职基本只是职务变动”

近几年来,以免职为代表的问责有被滥用的趋势,甚至被网友称为被问责官员“带薪休假”的代名词。

尽管已经有十余年的历史,但是免职并非一个单项制度,而是散见于各个制度、规定里。

记者了解到,免职只是一种组织措施,用免职“处理”违纪干部,很容易为他们的“复出”埋下伏笔。中国人民大学教授毛寿龙认为,过去,免职基本上只是职务变动,并不是一个处分。但从另外一个角度来讲,免职后没有另行任用的话,就成了处分。



问题 | “免职有时全凭领导意志”

云南省纪委政策法规研究室主任尹向阳认为,现在免职有时全凭领导意志,也不经过任何程序,随意性很强。

《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》要求引咎辞职、责令辞职、免职的党政领导干部,“一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务”。

而《党政领导干部选拔任用工作条例》则规定:“引咎辞职、责令辞职、降职的干部,在新的岗位工作一年以上,

实绩突出,符合提拔任用条件的,可以按照有关规定,重新担任或者提拔担任领导职务。”

除了“一年时间”的硬性规定外,“实绩突出”等规定为相关部门和人员留下了较大的操作空间。

国家行政学院教授竹立家指出,现代政治文明体系下,被问责官员的复出一般微乎其微。“我国的被问责官员大量复出,是一种很不正常的状况。”

建议 | “不能‘上面打招呼’就重新上岗”

2012年,国务院召开的第五次廉政工作会议,首次提出要“进一步规范问责方式,完善被问责干部复出的程序规定”。

不少网民表示,并不反对问责官员复出,而是质疑复出程序是否合法。北京大学社会学教授夏学奎认为,问题官员终身禁止复出的可能性非常小,因为培养一个干部不容易,不能出了问题就不用了,而且有些问责官员本来就是代人受过。

“官员犯了错,不是不可以复出,关键

是看其怎么复出。”在尹向阳看来,有必要就免职专门出台制度,对什么情况该免职、免职的程序、复出的时限和程序等进行规范。

“官员复出要经过人大讨论和说明,而不能仅仅是‘上面打招呼’就重新上岗。至于谁提议其复出,也要一并进行公示。”中央党校政法部教授林喆认为,犯了错误的官员要重新上岗需要先取得民众的谅解。可以有一个仪式,在这个仪式上进行诚恳的道歉和检讨。

部分复出官员盘点

邵立勇

2008年5月,原山东省滨州市工商局局长邵立勇赴福建考察,在地震全国哀悼日期间,该局人员仍在武夷山等地游玩。事情曝光后,邵立勇被免职。一年之后,邵立勇以威海市工商局局长身份再度露面。

杨存虎

2012年1月,由于女儿吃空饷,原山西省忻州市静乐县县委书记杨存虎被免职。3月20日,杨存虎任忻州市环保局党组副书记、副局长。

冀纯堂

2008年,河北省委根据对三鹿奶粉重大安全事故调查,免去冀纯堂石家庄市市长职务。根据媒体报道,冀纯堂于2011年已正式复出,担任河北省工信厅副厅长。

张兵生

2011年山西“两会”期间,时任太原市市长的张兵生授意下属发短信拉票被免职。2013年,张兵生出任山西省经济和信息化委员会副主任(正厅长级)、党组成员。

夏振贵

2008年山西襄汾发生溃坝事故,时任临汾市委书记的夏振贵被撤销党内职务。2013年,夏振贵以省委统战部副部长的身份出现在公开报道中。

于幼军

担任深圳市市长期间利用职权影响力,在市政府招标工程中令其亲友所属香港公司中标而获取巨额利润,严重违反了党纪、政纪,2008年,时任文化部党组书记的于幼军被给予“留党察看两年”的处分。2011年,于幼军复出任南水北调办副主任。

常识普及

停职:是指暂时停止其履行的职务,接受调查或者审查。严格来说停职检查不算处分,还属于检查阶段,怎么处分,是检查之后的事。

撤职:是指撤销公务员所担任的职务的纪律制裁方式。受撤职处分的,应当降低级别。

免职:是指任免机关按照管理权限,依据有关法律、法规,通过法定程序,免去公务员担任的某一职务。免职既可以是正常调动的免职,也可以是因犯错误而免职。

双规:是指在规定的时间内、规定的地点交代问题。双规与批捕之间有着本质的区别,双规是党内的一种纪律行为。

双开:党内政治生活中,双开是指开除党籍、开除公职,双开是对党员的纪律处分。《中国共产党纪律处分条例》第十条规定了对党员的纪律处分种类,包括:(1)警告,(2)严重警告,(3)撤销党内职务,(4)留党察看,(5)开除党籍。

(据《新京报》、《南方都市报》、央广)

第12届郑州全国糖酒会

时间:2013年8月16-18日
地点:郑州国际会展中心

距开幕还有13天

0371-66399838 www.zztjhh.org